

藤沢市議会改革検討会 報告書

平成26年5月

藤沢市議会

1 藤沢市議会改革検討会設置の経緯及び概要

(1) 藤沢市議会改革検討会設置の経緯について

藤沢市議会では、藤沢市議会基本条例（以下「基本条例」という。）の制定に向けた検討をするため、平成23年8月に藤沢市議会改革検討会（以下「検討会」という。）を設置し、同年10月から検討を重ねてきた。その結果、平成25年2月18日の本会議において、基本条例が全会一致で可決され成立し、同年4月1日から施行された。

検討会の委員任期は、平成25年4月30日に満了となったが、議会内で協議した結果、基本条例の実践的な取り組み及びその検証、また、議会改革における新たな課題に対する検討の場として、引き続き検討会を設置することとなった。

(2) 検討会の概要について

①会議の名称

藤沢市議会改革検討会

②検討事項

藤沢市議会基本条例の施行及びその他の議会改革に関する事項

③位置づけ

基本条例の施行及びその他の議会改革に関する事項については、検討会において実施状況及び課題を検証し、見直しすることが決定した事項を議会運営委員会に送る。（ただし、所管の委員会で決定できるものについては、当該委員会で審議し、決定したものから随時実施していく。）

④委員選出及び任期

委員構成は、交渉団体（会派）から、その所属議員の3分の1を委員として選出する。（小数点以下は、切り捨てる。）

2人以下の会派については、各会派所属議員の合計人数の3分の1を委員として選出する。（小数点以下は、切り捨てる。）

任期については、平成25年6月1日から平成26年5月31日までの1年間とする。

※検討会の座長については、互選の結果、引き続き前任の座長があたることとなった。

2 平成25年6月1日以降の取り組み

(1) 検討会の委員構成について

座長 松下賢一郎（藤沢市公明党）

- 委員 佐藤 清崇（かわせみクラブ）
〃 柳田 秀憲（かわせみクラブ）
〃 塚本 昌紀（藤沢市公明党）
〃 栗原 義夫（自由松風会）
〃 吉田 淳基（自由松風会）
〃 佐藤 春雄（自民クラブ藤沢）
〃 柳沢 潤次（日本共産党藤沢市議会議員団）
〃 井上 裕介（さつき会）
〃 松長 泰幸（ふじさわ自民党）※
〃 青木 仁子（神奈川ネットワーク運動・藤沢）※

※みんなの党藤沢、ふじさわ自民党、アクティブ藤沢、神奈川ネットワーク運動・藤沢、自由民主党藤沢の代表

※平成25年8月23日の会派構成の変更に伴い、2人以下の会派が6会派（合計7人）から5会派（合計6人）となったが、委員の選出については、協議の上これまで委員であった松長泰幸委員と青木仁子委員が引き続き委員となった

（２）検討事項に係る協議の経過について

①平成25年6月27日に開催された検討会において、冒頭、座長の選出を行い、松下賢一郎委員に決定した。次いで、座長より、基本条例の運用に当たり、「議長と副議長の選挙」、「陳情等における意見陳述」、「決算審査等における事前通告書の見直し」、「議員研修」などの課題について、問題提起がなされた。

「陳情等における意見陳述」では、6月定例会の検証を踏まえ、質疑については意見陳述者に対する事前の通告を廃止して実施することや意見陳述時の注意事項等を確認した。

②同年7月16日の検討会において、「陳情等における意見陳述」、「決算審査等における質疑通告書の見直し」、「一人会派の討論（決算特別委員会・本会議）の取り扱い」、「議員研修」について協議がなされた。

「陳情等における意見陳述」では、前回の協議結果を踏まえ修正した「請願と陳情のしおり」について確認した。また、「決算審査等における質疑通告書の見直し」では、予算審査時の質疑通告書をもとに修正案を提示し、見直しの検討は決算特別委員会に引き継ぐことを確認した。さらに、「議員研修」では、「平成25年度議員研修実施要領」のとおり準備を進めることを確認した。

③同年10月11日の検討会において、「請願・陳情者の意見陳述」、「決算審査の検証」、「予算・決算審査における一人会派の本会議討論」について協議がなされた。

「決算審査の検証」では、決算特別委員会による検証をもとに検討会で協議し、協議の結果は次年度の決算特別委員会に申し送ることを確認した。また、質疑通告書の内容について一部見直しを行った。

④同年11月25日の検討会において、「決算審査の検証」、「予算・決算審査における一人会派の本会議討論」、「議員研修会を踏まえた藤沢市議会の課題」等について協議がなされた。

「議員研修会を踏まえた藤沢市議会の課題」における「常任委員会の公開（インターネットによる同時中継及び録画配信）」及びその他の課題であった「一般質問における配付資料等のホームページへの掲載」についての取り扱いを議会運営委員会に引き継ぐことなどを確認した。

⑤平成26年1月20日の検討会において、「決算審査の検証」、「予算・決算審査における一人会派の本会議討論」、「議員研修会を踏まえた藤沢市議会の課題」、「改選期における議長・副議長選挙」等について協議がなされた。

「決算審査の検証」では、事務事業評価シートの項目別評価について一部見直しを行うこと及び予算等特別委員会を使用する質疑通告書について確認した。また、その他の課題であった「補正予算常任委員会における再質疑の際の説明員の出席」については、理事者のみとすることを確認した。

⑥同年3月19日の検討会において、「決算審査の検証」、「予算審査の検証」、「平成27年市議会議員改選時における正副議長選出スケジュール及び所信表明のインターネット中継」、「平成25年度決算特別委員会（運営方法、分科会等）」、「先進都市行政視察の報告」、議会運営委員会からあらためて協議依頼がなされた「政務活動費の使途のホームページ及び議会報での公開」、「常任委員会の公開（インターネットによる同時中継及び録画配信）」等について協議がなされた。

「政務活動費の使途のホームページ及び議会報での公開」では、基本的に公開することを確認したが、掲載の範囲等の公開方法については、今後広報広聴委員会で協議することを確認した。また、「常任委員会の公開（インターネットによる同時中継及び録画配信）」では、委員及び理事者の撮影方向、委員の発言時の着席及びテロップについて確認した。さらに、「一般質問における配付資料等のホームページへの掲載」では、今後広報広聴委員会で協議することを確認した。

⑦同年4月4日の検討会において、「予算審査の検証」、「常任委員会の公開（インターネットによる同時中継及び録画配信）」、「平成27年市議会議員改選時における正副議長選出スケジュール及び所信表明のインターネット中継」、「平成25年度決算特別委員会（運営方法、分科会等）」、「決算審査における一人会派の本会議討論」等について協議がなされた。

「常任委員会の公開（インターネットによる同時中継及び録画配信）」では、意

見陳述者が発言する際は、起立または着席のいずれかを選択できることを確認した。また、「平成27年市議会議員改選時における正副議長選出スケジュール及び所信表明のインターネット中継」では、正副議長選出スケジュール、正副議長選出申し合わせ事項の見直し及び所信表明のインターネット中継の実施について確認した。さらに、「平成25年度決算特別委員会（運営方法、分科会等）」では、決算審査における分科会方式については、今年度の導入は見送ること及び次期検討会で継続して検討することを確認した。

⑧同年4月24日の検討会において、「決算審査における一人会派の本会議討論」等について協議がなされた。

「決算審査における一人会派の本会議討論」については、一致した結論を得るには至らなかった旨を議会運営委員会に報告することを確認した。また、次期検討会への申し送り事項についても確認した。

※検討会の開催日及び検討内容については、別紙1のとおり

※次期検討会への申し送り事項については、別紙2のとおり

（3）議会基本条例に基づく実施状況等について

【議長及び副議長の選出について】（第6条第4項）

基本条例において、議長及び副議長の選出は立候補制とすることとしたことにより、藤沢市議会正副議長選出申し合わせ事項に基づき、それぞれ所信表明を行った後、平成25年5月9日開催の臨時会において、投票により選出した。

また、平成27年市議会議員改選時における正副議長選出スケジュール（案）、藤沢市議会正副議長選出申し合わせ事項の見直し及び正副議長選挙に伴う所信表明のインターネット中継の実施について確認した。

【請願・陳情提出者による意見陳述について】（第8条第1項）

市民等から提出される請願・陳情については、政策提案と位置づけ、提出者が希望する場合には、審査される委員会において、提出者の意見陳述を行った。

- | | | | | | | |
|--------|--------|--------|----|-----|----|----|
| ○平成25年 | 6月定例会 | 意見陳述件数 | 陳情 | 5件 | | |
| ○平成25年 | 9月定例会 | 意見陳述件数 | 陳情 | 10件 | | |
| ○平成25年 | 12月定例会 | 意見陳述件数 | 陳情 | 6件 | | |
| ○平成26年 | 2月定例会 | 意見陳述件数 | 陳情 | 5件 | 請願 | 1件 |

【議会報告会について】（第9条第1項）

広報広聴機能の充実を図るため、議会活動の報告と併せて、議会に対する市民の

意思の把握及び意見を交換する場として「議会報告会・意見交換会」を開催した。

◆開催日・開催場所・来場者数

○平成25年10月31日（木）	村岡公民館	14人
	湘南台市民センター	13人
○平成25年11月1日（金）	湘南大庭市民センター	10人
○平成25年11月10日（日）	鵜沼市民センター	18人

【広報広聴委員会の設置について】（第9条第2項）

広報広聴機能の充実を図るため、議会報編集委員会を発展的に解消し、新たに広報広聴委員会を設置した。（平成25年5月20日 藤沢市議会広報広聴委員会規程制定）

【情報の公開について】（第10条）

保有する議会活動に関する情報公開の一環として、「政務活動費の使途のホームページ及び議会報での公開」について改善を図ることとした。

【委員会における一問一答方式について】（第11条第2項）

質疑を聞いている方によりわかりやすくするため、委員会における質疑応答は、一問一答により実施した。

【決算・予算等特別委員会における事前通告制について】

条例施行を前に、平成25年2月定例会の予算等特別委員会において一問一答方式による質疑及び発言の事前通告制を試行的に実施したことを踏まえ、平成25年9月定例会の決算特別委員会及び平成26年2月定例会の予算等特別委員会においても引き続き事前通告制を行った。

【予算における施策説明資料の作成について】（第12条・第13条）

条例施行前ではあったが、平成25年2月定例会で提出された平成25年度予算の概況の施策説明資料から試行的に導入し、平成26年度予算の概況においても引き続き実施した。

【議員間討議について】（第16条第1項・第2項）

平成24年度に試行的に実施した議員間討議は、平成25年度も委員会審査において、引き続き実施した。

【議員研修について】（第17条第1項）

議員の資質並びに政策形成及び立案能力の向上を図るため、議員研修を実施した。

○第1回 平成25年10月11日（金）

テーマ：「地方議会における議会改革の取り組み状況について」

～藤沢市議会における議会改革の評価～

講師：井上明彦氏（日本経済新聞社 編集局 産業地域研究所「日経グローバル」主任研究員）

○第2回 平成26年1月20日（月）

テーマ：「議員提案による政策条例づくりについて」

講師：牧瀬 稔氏（一般財団法人地域開発研究所 主任研究員）

【補正予算常任委員会の設置について】

総務常任委員会における一極集中的な状況を鑑み、他の常任委員会との均衡を図るという観点から、補正予算の審査について、新たに補正予算常任委員会を常設化して補正予算の審査を行うこととしたことから、平成25年5月臨時会（第2回）において、設置した。

【常任委員会のインターネット中継について】

情報公開（会議の公開）は、市民サービスの向上につながることや委員会審査における請願・陳情者の意見陳述の実施に伴い、その関係者からのインターネット中継等を望む声に対応するため、平成26年6月定例会から常任委員会のインターネット中継（同時中継・録画配信）を実施することとした。

【その他の議会改革に関する事項】

○決算特別委員会における事務事業評価について

検討会で決算特別委員会における事務事業評価の実施方法（案）を取りまとめ、平成25年6月定例会において設置された「決算特別委員会」に引継ぎを行った。

また、「決算特別委員会」の閉会後は、検討会で事務事業評価の検証等を行った。

○決算特別委員会・予算等特別委員会の審査時間の見直しについて

従来は、あらかじめ決定した審査日割に基づき、その日の審査項目を全て終了していたが、終了時間が遅くなる日が続くことから、平成25年9月定例会の決算特別委員会の審査から午後5時30分を目途に終了し、延会措置をとった。また、平成26年2月定例会の予算等特別委員会の審査においても同様の措置をとった。

3 今後の議会改革に向けて

平成25年6月1日から新たな委員によりスタートした検討会では、本日まで1年間かけて、議会基本条例に基づき実施された項目について検証し、改善を重ね、より良い運営に努めるとともに、新たな課題にも取り組んできた。

その結果、各項目について概ね順調に実施され、大きな成果を挙げることができた。

しかしながら、時代に対応した地方分権を先導する議会を目指していくためには、今後とも一層の議会改革に取り組むとともに、より市民に開かれた議会運営を推進することが大切である。

現委員の任期は平成26年5月31日までとなっており、ここで任期が終了するが、今後も議会基本条例に規定されている事項の確実な実施及び別紙に記載したとおり、引き続き検討を要する課題等があることから、本年6月以降も議会改革検討会を設置し、更なる議会の活性化及び市民に開かれた議会の実現に向けて、より一層の取り組みがなされることを要望し、本検討会の報告とする。

《 検 討 経 過 》

(平成25年6月27日～平成26年4月24日)

回	開催日	検 討 内 容
第1回	平成25年 6月27日	1 座長の互選について 2 今後の進め方について
第2回	7月16日	1 6月27日開催の議会改革検討会における課題整理
第3回	10月11日	1 7月16日開催の議会改革検討会における課題整理 2 予算・決算審査における1人会派の本会議討論について 3 議員研修(第2回)の開催について
	10月31日 11月1日 11月10日	「議会報告会」開催 村岡公民館 湘南台市民センター 「議会報告会」開催 湘南大庭市民センター 「議会報告会」開催 鵜沼市民センター
第4回	11月25日	1 10月11日開催の議会改革検討会における課題整理 2 予算・決算審査における1人会派の本会議討論について
第5回	平成26年 1月20日	1 11月25日開催の議会改革検討会における課題整理 2 予算・決算審査における1人会派の本会議討論について
	1月23日 ～24日	大津市議会・亀岡市議会視察 1 議会改革の取り組みについて
第6回	3月19日	1 1月20日開催の議会改革検討会における課題整理 2 平成27年市議会議員改選時における正副議長選出スケジュール(案)について 3 平成25年度決算特別委員会について

回	開催日	検 討 内 容
第7回	4月 4日	1 3月19日開催の議会改革検討会における課題整理
第8回	4月24日	1 4月4日開催の議会改革検討会における課題整理 2 決算審査における1人会派の本会議討論について 3 藤沢市議会改革検討会報告書(案)について

次期検討会への申し送り事項

1 決算審査について

- (1) 事務事業評価を踏まえた分科会方式の導入について

2 予算審査について

- (1) 代表質問及び予算等特別委員会の質疑の通告期限等について
- (2) 予算等特別委員会における質疑の会派持ち時間制について
- (3) 事業別審査について

3 議員提案による政策条例について

- (1) 条例づくりに向けた検討機関の設置について